



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**

**DECRETO N. 2816 del 02/08/2017**

**OGGETTO: INDIZIONE DI GARA, APPROVAZIONE ELABORATI TECNICI ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA (CET Srl) PER IL CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO. - PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA NELLE STRUTTURE OSPEDALIERE E SANITARIE DELL'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST, AI SENSI DEI DD.LGS. 50/2016, 115/2008 E 102/2014.**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Stefano Maestrelli

DIRETTORE UOC Energy Management: Nicola Ceragioli (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

---

**OGGETTO: INDIZIONE DI GARA, APPROVAZIONE ELABORATI TECNICI ED APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA (CET Srl) PER IL CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO. - PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UNA ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO) AI FINI DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA NELLE STRUTTURE OSPEDALIERE E SANITARIE DELL'AZIENDA U.S.L. TOSCANA NORD OVEST, AI SENSI DEI DD.LGS. 50/2016, 115/2008 E 102/2014.**

#### **IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL DIPARTIMENTO TECNICO E PATRIMONIO**

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Unità Sanitaria Locale con la deliberazione n. 3 del 2/1/2016," della deliberazione n. 75 del 10/02/2016 e della deliberazione n. 1109 del 19/10/2016 ad oggetto: "Nuova articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale: ricollocazione dei dirigenti e degli incarichi dirigenziali di posizione organizzativa";

#### **VISTI :**

- il D.Lgs. n. 502/1992 e successive modificazioni e integrazioni;
- la Legge n. 241/1990 e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni e integrazioni;
- la L.R.T. n. 40/2005 e successive modificazioni e integrazioni;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di organizzazione;
- la normativa specifica sui lavori pubblici: D.Lgs. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e il D.P.R. n. 207/10 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs 163/2006, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a *lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*» " per le parti ancora vigenti;
- la L.R.T. n. 38/2007 "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro" e s.s.m.m.i.i.;
- Il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Il D.Lgs 7 marzo 2005, n. 82 Codice dell'amministrazione digitale, aggiornato al D.Lgs 179/ 2016

**CONSIDERATO** che la normativa italiana in osservanza delle Direttive Europee si è sempre più rivolta alla definizione di misure per il miglioramento dell'efficienza energetica, con particolare attenzione anche al patrimonio pubblico;

**VISTA** la recente normativa italiana tra cui l'ultimo Decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102 che attua la direttiva 2012/27/UE, integrativo del precedente D.Lgs 115/08, sull'efficienza energetica, che nel rispetto dei criteri fissati dalla legge 96/2013, stabilisce un quadro di misure per la promozione e il miglioramento dell'efficienza energetica che concorrono al conseguimento dell'obiettivo nazionale di risparmio energetico.

**CONSIDERATO** che detta normativa prevede all'art.5 comma 2 la definizione di un programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione e che al comma 16 dello stesso articolo stabilisce che "Le Regioni e gli enti locali (...) concorrono al raggiungimento dell'obiettivo nazionale attraverso l'approvazione (...) b) di

provvedimenti volti a favorire l'introduzione di un sistema di gestione dell'energia, comprese le diagnosi energetiche, il ricorso alle ESCO e ai contratti di rendimento energetico per finanziare le riqualificazioni energetiche degli immobili pubblici e migliorare l'efficienza energetica

**VERIFICATO** che sempre nel decreto legislativo 102/14 viene ulteriormente specificata la nozione di “contratto di rendimento energetico”, individuato con l'acronimo E.P.C. (art.2 comma 2 lettera n), quale “accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati”;

**EVIDENZIATO** che nella deliberazione A.N.A.C. 37/2012 si valuta che la nuova normativa nazionale ( D.Lgs 115/08 e Dlgs 102/14) individuando l'obbligo, a carico del settore pubblico, della attuazione di misure di efficienza energetica, ha formalmente inserito tra i fini istituzionali delle pubbliche amministrazioni quello del perseguimento dell'efficienza energetica;

**VALUTATA** quindi la necessità per l'Azienda USL Toscana Nord Ovest di attuare i sopra enunciati principi previsti dalla normativa europea e nazionale in materia di efficientamento energetico, di uso razionale dell'energia, di sicurezza e di salvaguardia dell'ambiente, relativamente ai propri immobili ad uso sanitario, è stata avviata la attività da parte della U.O.C. Energy Management per la redazione di una procedura di gara di appalto per un “Contratto di Rendimento Energetico”, ai sensi del Dlgs 102/14;

**CONSIDERATO** che con lo strumento dell'appalto del “CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO” la Azienda USL Toscana Nord Ovest si prefigge di raggiungere l'obiettivo di conseguire ingenti risparmi energetici e conseguentemente diminuire le emissioni di inquinanti e di gas clima-alteranti in atmosfera, realizzando, tramite lo stesso Appaltatore, gli interventi di riqualificazione impiantistica finalizzati al miglioramento complessivo dell'efficienza energetica degli impianti e degli edifici di proprietà ad uso sanitario.

**EVIDENZIATO** che le strategie previste dalla normativa relativamente alla tipologia di contratti E.P.C. prevedono specifiche attività prestazionali per il conseguimento degli obiettivi sopra enunciati sintetizzabili in:

- il trasferimento degli oneri per l'approvvigionamento dei vettori energetici termici ed elettrici a carico dell'Appaltatore, che assume anche il ruolo di “terzo responsabile”;
- l'attuazione da parte dell'Appaltatore degli investimenti, che sostiene in propri o con l'avvalimento del Finanziamento Tramite Terzi (FTT), finalizzati alla riduzione della bolletta energetica (progettazione, fornitura, esecuzione e collaudo degli interventi di efficientamento energetico, riqualificazione e messa a norma degli impianti e del sistema edificio-impianto);
- la condivisione con la Azienda USL dei risparmi energetici conseguenti agli investimenti e alle azioni attive di risparmio energetico previste dall'appaltatore, ai sensi della D.Lgs 102/14;
- l'integrazione delle strutture organizzative e delle risorse umane dei servizi di gestione e manutenzione relativi agli impianti elettrici, termici e alle opere edili ed affini, anche con importanti ed effettive economie di scala;

**DATO ATTO** che al fine dell'attuazione di quanto sopra indicato la U.O.C. Energy Management ha avviato una analisi approfondita per la valutazione degli immobili del patrimonio dell' Azienda USL, per verificare sia l'esistenza che la tempistica di durata di contratti di gestione calore, global service e facility

management in corso e i livelli di consumo e di importanza degli edifici ad uso sanitario, al fine di definire l'oggetto del contratto di rendimento energetico;

**VERIFICATO** che detta analisi ha portato a constatare l'esclusione temporanea degli edifici del territorio della ex USL n°6 di Livorno, per i quali è operativo un contratto di global service con scadenza al 31.12.2019 e per lo stesso motivo l'edificio dell'Ospedale Versilia, con scadenza maggio 2019, per cui queste zone ed edifici con scadenze lontane nel tempo saranno oggetto di una successiva procedura di gara da effettuarsi nei tempi congrui rispetto alle loro scadenze;

**VERIFICATO inoltre** che per le altre zone territoriale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest esistono edifici di dimensioni e con consumi energetici importanti che consentono di definire una procedura di gara di appalto per un "Contratto di Rendimento Energetico", ai sensi del Dlgs 102/14, estesa a tredici edifici così individuati:

**VALUTATO** il complesso della spesa storica attinente alla fornitura dei vettori energetici, sia termici che elettrici, e ai costi di gestione impiantistica e di manutenzione del sistema edificio-impianto, relativamente all'anno di riferimento 2016, si è potuto verificare, relativamente al complesso dei tredici edifici sopra indicati gli importi sotto riportati che costituiscono insieme la spesa storica, totalmente inserita ed all'interno dei singoli conti del bilancio d'esercizio dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest, i seguenti importi:

- Spesa per acquisto gas metano ed altri combustibili (gasolio).....€ 2.263.349,69

- Spesa per acquisto di energia elettrica.....€ 4.242.217,03

- Costi di gestione impianti e di manutenzione del sistema-edificio impianto...€ 3.702.736,24 ( di cui € 69.690,00 per costi relativi ad oneri per la sicurezza)

Da cui deriva che il complesso della spesa storica annuale per gli edifici indicati relativamente alle attività sopra indicate risulta di € 10.568.302,96, secondo le specifiche riportate nel sottostante quadro economico:

Voci di Spesa Storica	ANNO DI RIFERIMENTO 2016
<b>A- Spesa Storica per Fornitura Energia Elettrica prelevata dalla Rete</b>	Media Valori di Energia Prelevata : kWh: 22.053.530,00 Media Costo Annuo : € 4.242.217,03.
<b>B- Spesa Storica per Fornitura Energia Termica – Gas Metano</b>	Media Consumo Annuo di Gas Metano : mc: 4.080.812,17 Media Costo Annuo : € 2.623.349,69
<b>C-Spesa Storica per manutenzione e gestione degli impianti elettrici, meccanici, idrico-sanitari e per la manutenzione opere edili ed affini</b>	Media Costo Annuo: € 3.702.736,24

di cui per oneri di sicurezza

non soggetti a ribasso € **69.690,00**

**TOTALE COSTO ANNUO SPESA STORICA**

**€ 10.568.302,96**

**CONSIDERATO** che il contratto di rendimento energetico, così come definito dall'art. 13, c. 1, lett. a), nonché dall'Allegato II del D. lgs. 115/2008 e dall'art.5 c.11 del D.Lgs 102/2014, viene previsto per la durata di 11 anni (1+10 anni), decorrenti dalla data di consegna degli impianti, così ripartiti: n. 1 anno di transizione verso la nuova configurazione impiantistica; n. 10 anni di gestione a canone del rinnovato parco-impianti.

**EVIDENZIATO** quindi che l'importo complessivo a base d'asta per la gara in oggetto e con riferimento alla spesa storica annuale e alla durata annuale del contratto sopra indicata risulta di **euro 115.194.503,27**, di cui euro **766.590,00** per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, e così determinato:

a) spesa storica x n. 10 anni di gestione + b) quota forfait gestione impianti esistenti per il I° anno dell'appalto (anno di transizione dedicato alla realizzazione di tutti gli interventi previsti in cui il servizio è remunerato riconoscendo all'Appaltatore il valore della "spesa storica", ridotta forfettariamente del 10%) ;

**VALUTATO** pertanto opportuno l'affidamento dell'appalto mediante indizione di una gara pubblica di rilevanza comunitaria ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento di un contratto di rendimento energetico relativamente agli immobili e con gli importi sopra indicati e con riferimento alla normativa vigente citata, sono stati allo scopo, predisposti dalla U.O.C. Energy Management gli elaborati tecnici necessari al fine dell'esperimento di gara con scelta del contraente con procedura aperta e criterio di aggiudicazione delle offerte mediante offerta economicamente più vantaggiosa da valutarsi ai sensi della normativa vigente;

**VISTI** gli elaborati tecnici predisposti dalla U.O.C. Energy Management costituiti da:

- elenco degli immobili ad uso sanitario e dei relativi impianti tecnologici, di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. NORD OVEST – TOSCANA , che sono oggetto del presente appalto, con schede descrittive dell'attuale stato di fatto degli impianti tecnologici centrali e delle reti distributive termiche ed elettriche, così come vengono consegnate all'Appaltatore.
- Planimetrie in scala grafica opportuna, relative allo stato di fatto degli impianti tecnologici esistenti e degli immobili ad uso sanitario di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. NORD OVEST – TOSCANA , che sono oggetto della gara.
- Capitolato Speciale d'appalto con i relativi allegati per la presentazione dell'offerta e per la definizione delle attività oggetto di gara.
- Bozza di disciplinare di gara relativo alle procedure ed alle condizioni di partecipazione alla gara.

**EVIDENZIATO** che la Regione Toscana, in qualità di soggetto aggregatore, ha definito con propri atti le modalità di effettuazione delle procedure di gara ed in particolare con il comma 2 dell'articolo 42

bis della legge regionale n. 38/2007, inserito con la legge regionale 27 marzo 2015 n. 37 relativa a “Disposizioni di carattere finanziario” ha stabilito che “per le procedure di gara relative alle forniture di energia elettrica, gas naturale e combustibili per riscaldamento e per gli interventi di efficientamento energetico può avvalersi della centrale di committenza CET - Società consortile energia toscana s.c.a.r.l. con le modalità definite con deliberazione della Giunta regionale”;

**VERIFICATO** che la gara in oggetto rientra tra quelle previste dall'articolo di legge regionale citato e che quindi la Azienda USL Toscana Nord Ovest si è rivolta al CET in qualità di centrale di committenza al fine di effettuare la revisione del Disciplinare, della bozza di contratto e della restante documentazione tecnico-amministrativa di gara, di pubblicare la Gara di EPC e di aggiudicarla definitivamente;

**CONSIDERATO** che al fine di attivare la centrale di committenza CET, ai sensi delle normative regionali è necessario stipulare una Convenzione tra l'Azienda USL Toscana Nord Ovest e la Società Consortile Energia Toscana (CET Srl);

**VISTA** la bozza di convenzione concordata con il CET che si allega al presente atto sub a) in cui sono definiti i compiti e le competenze reciproche per la pubblicazione e lo svolgimento della gara in oggetto e per il completamento della procedura di aggiudicazione;

**TENUTO CONTO** dell'istruttoria compiuta dal Dirigente responsabile della struttura proponente U.O.C. Energy Management, Ing. Stefano Maestrelli, che in qualità di Responsabile del Procedimento, ne attesta la completezza;

**ATTESTATA** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

**CONSIDERATO** che la somma prevista per la presente procedura di gara secondo gli importi indicati precedentemente comprensivi di IVA ed oneri, verrà imputata sui conti di bilancio 31.03.0101 “Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze, 31030102 “Manutenzione agli impianti e macchinari , 31.02.5108 “Utenze Elettricità” e 31.02.5110 “Utenze Gas”, mediante utilizzo delle risorse assegnate per la gestione ordinaria nei bilanci di competenza;

## **DECRETA**

Per i motivi espressi in premessa:

1. di approvare gli atti tecnici predisposti dalla U.O.C. Energy management, conservati agli atti della U.O.C. stessa e costituiti da:
  - elenco degli immobili ad uso sanitario e dei relativi impianti tecnologici, di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. NORD OVEST – TOSCANA , che sono oggetto del presente appalto, con schede descrittive dell'attuale stato di fatto degli impianti tecnologici centrali e delle reti distributive termiche ed elettriche, così come vengono consegnate all'Appaltatore.
  - Planimetrie in scala grafica opportuna, relative allo stato di fatto degli impianti tecnologici esistenti e degli immobili ad uso sanitario di proprietà o nella disponibilità dell'AZIENDA U.S.L. NORD OVEST – TOSCANA , che sono oggetto della gara.
  - Capitolato Speciale d'appalto con i relativi allegati per la presentazione dell'offerta e per la definizione delle attività oggetto di gara.

- Bozza di disciplinare di gara relativo alle procedure ed alle condizioni di partecipazione alla gara.
2. di indire gara europea ad evidenza pubblica, ai sensi del D.Lgs.vo n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni, per l'affidamento in appalto con procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei servizi per il miglioramento della prestazione energetica nelle strutture ospedaliere e socio sanitarie dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, ai sensi del D.Lgs.vo n. 50/2016, del D.Lgs.vo n. 115/2008 e del D.Lgs. 102/2014, attraverso la realizzazione di interventi di efficienza energetica, cogenerazione energia, generazione da fonti rinnovabili, adeguamento normativo ed efficientamento della gestione e manutenzione del sistema edificio - impianto, compresa la fornitura delle utenze elettriche e dei combustibili – Contratto di Rendimento Energetico;
  3. di quantificare l'importo complessivo, a base di gara, dell'appalto di cui alle premesse in **euro 115.194.503,27**, oltre all'IVA, comprensivo di € **766.590,00** oltre all'IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, così determinato:
    - a) spesa storica annuale x n. 10 anni di gestione + b) quota forfait gestione impianti esistenti per il I° anno dell'appalto (anno di transizione dedicato alla realizzazione di tutti gli interventi previsti in cui il servizio è remunerato riconoscendo all'Appaltatore il valore della "spesa storica", ridotta forfettariamente del 10%) ;
  4. che la somma prevista per la presente procedura di gara secondo gli importi indicati precedentemente comprensivi di IVA ed oneri, verrà imputata sui conti di bilancio 31.03.0101 "Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze, 31030102 "Manutenzione agli impianti e macchinari , 31.02.5108 "Utenze Elettricità" e 31.02.5110 "Utenze Gas", mediante utilizzo delle risorse assegnate per la gestione ordinaria nei bilanci di competenza;
  5. di approvare la bozza di convenzione tra la AZIENDA U.S.L. NORD OVEST – TOSCANA e la Società Consortile Energia Toscana (CET Srl), che si allega al presente atto sub a), in cui sono definiti i compiti e le competenze reciproche per la pubblicazione e lo svolgimento della gara in oggetto e per il completamento della procedura di aggiudicazione;
  6. di dare atto che il costo effettivo dell'appalto comprensivo di I.V.A. sarà definito in sede di approvazione delle risultanze di gara e troverà riferimento nei conti indicati in premessa all'interno della parte corrente dei Bilanci Aziendali degli esercizi di competenza;
  7. di riservare a successivo provvedimento la nomina della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte, ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;
  8. di indicare come RUP del servizio l'ing. Stefano Maestrelli, Dirigente responsabile della struttura proponente U.O.C. Energy Management;
  9. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale ai sensi dell'art.42 2° comma, della L.R.T. 24/02/2005 n.40;

Il Responsabile  
DIPARTIMENTO TECNICO E PATRIMONIO  
Ing. Nicola Ceragioli